

Часть II.

Анализ и оценка значений показателей

В соответствии с Указом Президента от 28.04.2008г. №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов», постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2012 №1317 «О мерах по реализации Указа Президента от 28.04.2008г. №607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» администрацией муниципального образования- Сасовский муниципальный район Рязанской области подготовлен доклад о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального района за отчетный год и их планируемых значениях на трехлетний период. При подготовке доклада администрация района руководствовалась постановлением Губернатора Рязанской области от 25.04.2013г №30-пг «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Рязанской области» и Инструкцией по подготовке доклада.

Мониторинг осуществлялся по следующим направлениям:

1. Экономическое развитие
2. Дошкольное образование
3. Общее и дополнительное образование
4. Культура
5. Физическая культура и спорт
6. Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем
7. Жилищно- коммунальное хозяйство
8. Организация муниципального управления
9. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности

1. Экономическое развитие.

1.1. Развитие малого и среднего предпринимательства

Развитие малого и среднего предпринимательства является одним из важных факторов социально- экономического развития территории, обеспечивающее занятость населения и рост производства. В Сасовском районе сохраняется положительная тенденция развития малого и среднего предпринимательства. В районе реализуется комплекс мер поддержки малого и среднего бизнеса: действует муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в Сасовском муниципальном районе», создан и работает Фонд поддержки предпринимательства, при администрации создан Координационный Совет по развитию малого и среднего предпринимательства, в составе общественного Совета создана рабочая группа по экономике, промышленности, сельскому хозяйству и предпринимательству. В 2013 году в районе действовало 375 субъектов малого и среднего предпринимательства. Показатель численности субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения составил 212, с ростом к прошлому году на 2 единицы, к 2011г – 7 единиц. Доля среднесписочной численности работников малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций составила 53%. К 2016 году планируется рост показателей соответственно до 215 единиц и 55%

1.2. Инвестиции

Инвестиционная политика администрации Сасовского муниципального района направлена на улучшение инвестиционной привлекательности района. Общий объем инвестиций в основной капитал в 2013 году составил 152,7 млн. руб., из них 45,6% инвестиции в здания и сооружения, 33,1% - машины и оборудование. Для оценки показатель «Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя» взят по данным статистической отчетности. В 2013 году объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1

жителя составил 5510 руб., что в 2,4 раза больше показателя 2012 года. На предприятиях района активно осуществляется модернизация производства, приобретение машин и оборудования, приобретение продуктивного скота. В последующие годы планируется рост данного показателя до 10200 тыс.руб. Планируется дальнейшая модернизация ООО «Сотницинский сахарный завод», реализация инвестиционного проекта «Строительство механизированного склада для хранения зерна вместимостью 30 тыс. тонн в п.Сотницино».

1.3. Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом.

В 2013 году доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, составила 97,6 %. Рост к прошлому году 0,4 пункта. В последующие 3 года планируется постепенное увеличение доли земельных участков являющихся объектами налогообложения земельным налогом и доведения к 2016 году до 100%.

1.4. Сельское хозяйство

Экономика Сасовского района имеет сельскохозяйственный уклон. На территории работает 10 сельскохозяйственных предприятий, 18 фермерских хозяйств, 9307 личных подсобных хозяйств, предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности: ООО «Сотницинский сахарный завод», ООО «Сотницинский дрожжевой завод».

Неблагоприятные погодные условия, сложившиеся в 2013 году отрицательно повлияли на работу сельхозтоваропроизводителей района. Проливные дожди затянули сроки уборки зерновых и кормовых культур, произошла гибель части урожая от переувлажнения почвы на площади 3460 га, сумма затрат составила 42,8 млн.руб. В некоторых предприятиях себестоимость продукции по итогам года сложилась больше цены реализации.

Все это не могло не отразиться на финансовом положении предприятий. Доля прибыльных сельскохозяйственных организаций в 2013 году составила 60 %, что ниже уровня прошлого года на 16,1 пункта.

На дальнейшую перспективу намечается наращивание производства, как за счет расширения посевных площадей, так и за счет увеличения урожайности. Развитие животноводства предусматривает увеличение производства молока и мяса за счет повышения продуктивности скота, роста поголовья, реконструкции, модернизации и технической переоснащенности действующих ферм, ввода в эксплуатацию новых мощностей, улучшения кормопроизводства, развития селекционно-племенной работы.

1.5. Дорожное хозяйство и транспорт.

Огромную роль в социально- экономическом развитии Сасовского района играет состояние дорожного хозяйства и транспортной инфраструктуры.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения на территории Сасовского муниципального района составляет 261,5 км. Из них 41,5% дорог не отвечают нормативным требованиям и требуют ремонта. По отношению к 2012г. значение показателя снизилось на 5,3 пункта. В 2013 г. по объектам дорожного хозяйства освоено 62 млн.руб. Введено на территории района 1,6 км дорог.

Во всех сельских поселениях утверждены муниципальные программы «Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства», в рамках которых планируется провести ремонт дорог, не отвечающих нормативным требованиям, что позволит добиться снижения данного показателя в последующие годы. Во всех сельских поселениях созданы дорожные фонды.

Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного или железнодорожного сообщения с административным центром – 1,5%. (на уровне 2012г.). В 2014г. планируется снижение данного показателя на 0,1 пункта. Перевозки пассажиров (в т.ч. граждан, имеющих право на меры социальной поддержки в виде льготного проезда) в районе осуществляются на 7-ми пригородных автобусных маршрутах общей протяженностью 386,4 км.

1.6. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата.

Среднемесячная номинальная начисленной заработной плата **крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций** в 2013 году составила 11891,7руб. Несмотря на то, что данный показатель вырос на 23 % к прошлому году, размер заработной платы остается низким. Одна из причин - невысокий уровень средней заработной платы на самом крупном предприятии ООО «Сотницинский сахарный завод», что обусловлено сезонным характером производства.

Среднемесячная номинальная начисленной заработной плата муниципальных дошкольных образовательных учреждений в 2013г. составила 11193,9 руб. с ростом к прошлому году 49,9 % . В общеобразовательных учреждениях среднемесячная заработная плата составила 15060 руб., рост к прошлому году 43%. Средняя заработная плата учителей – 19189,4 руб., рост к прошлому году 9,7 %. В последующие годы планируется повышение заработной платы в соответствии с указами Президента РФ № 597 от 07.05.2012г. и №761 от 01.07.2012г., а также Планом мероприятий «Дорожной картой» », утвержденными распоряжением главы администрации Сасовского муниципального района №553 от 24.12.2013г.

Задолженность по заработной плате за отчетный год в Сасовском муниципальном районе отсутствует.

2. Дошкольное образование

Развитие сферы дошкольного образования осуществлялось в соответствии с муниципальной программой «Развитие дошкольного образования в Сасовском муниципальном районе».

В 2013 году в Сасовском районе функционировало 10 муниципальных дошкольных образовательных учреждений и 7 дошкольных групп.

Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную общеобразовательную услугу в общей численности детей в возрасте 1- 6 лет, в 2013 году составила 53 % , что выше показателя прошлого года на 13 пунктов. Рост показателя обеспечен за счет ввода в отчетном году в с.Темгенево детского сада на 15 мест. В апреле 2014 году открыт детский сада на 20 мест в с.Огарево-Почково. До конца года планируется открытие дополнительной дошкольной группы на базе Гавриловской школы.

Проводимые мероприятия позволили сократить очередность в дошкольные образовательных учреждениях с 2% в 2012г до 1,3 % в 2013г.

Доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которые требуют капитального ремонта, в общей численности муниципальных дошкольных образовательных учреждений в 2013 составила 6,25 %, что ниже уровня прошлого года. Уменьшение доли зданий требующих капитального ремонта произошло в связи с вводом в строй новых детских садов и дошкольных групп. Требуется проведения капитального ремонта Демущинский детский сад. В рамках муниципальной программы «Развитие системы образования в муниципальном образовании - Сасовский муниципальный район Рязанской области на 2014-2020 годы» капитальный ремонт запланирован на 2015год.

3. Общее и дополнительное образование.

В системе общего и дополнительного образовании Сасовского муниципального района функционирует 10 школ с 13 филиалами.

В 2013 году продолжена работа по модернизации системы общего образования направленная на обеспечение государственных гарантий и равных возможностей получения полноценного образования. В рамках комплекса мер по модернизации образования в сельские школы района продолжало поступать оборудование для оснащения предметных кабинетов, существенно улучшилось обеспеченность школ информационно- технологическим оборудованием.

Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдавших единый государственный экзамен по русскому языку и математике, в общей численности

выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдававших единый государственный экзамен по данным предметам, в 2013 году составила 96%, рост на 4 пункта к прошлому году. Доля выпускников не получивших аттестат о среднем (полном) образовании – 4%, что ниже прошлого года на 5 пунктов.

В настоящее время 16 из 22 школ соответствуют современным требованиям обучения, что составляет 73 %, на уровне прошлого года. В шести школах отсутствуют спортивные залы. Увеличение показателя в последующие годы произойдет за счет перевода в 2014 году Огаревопочковской школы в другое здание со спортивным залом. В с.Берестянки и с. Гавриловское планируется строительство спортивных залов.

Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений осталась на уровне прошлого года и составила 9%. Здания двух школ требуют капитального ремонта (Алешинская средняя школа и Староберезовская основная школа). В 2014 году планируется ремонт Алешинской средней школы.

Из 1016 обучающихся 823 ребенка относятся к 1 и 2 группам здоровья, что составляет 81% от общей численности, обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях (в 2012г. – 80%). Увеличение детей 1 и 2 группы здоровья происходит из—за активной работы по здоровьесбережению среди обучающихся. Организовано питание 100% обучающихся, в ряде школ проводится двухразовое питание, дети района имеют возможность заниматься на базе спортивных комплексов г.Сасово (бассейн «Нептун», спорткомплекс «Планета спорта»).

Все учащиеся муниципальных общеобразовательных учреждений занимаются в первую смену.

Расходы районного бюджета на общее образование в расчете на 1 учащегося составили в 2013г. -118 тыс.руб., больше уровня 2012 года на 19,2 руб., что связано с ростом заработной платы педагогического персонала, повышение цен на энергоносители, топливо, оборудование. Данный показатель остается достаточно высоким.

Доля детей в возрасте от 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в общей численности детей данной возрастной группы, на уровне прошлого года и составила 70,5%.

4. Культура

В Сасовском муниципальном районе полномочия по библиотечному обслуживанию, организации досуга и обеспечению жителей услугами учреждений культуры переданы на районный уровень. Только одно поселение из пятнадцати самостоятельно исполняет полномочия. Сеть учреждений культуры представлена: МБУ «Сасовский районный Дом культуры», МУК «Любовниковский Дом культуры», 23 сельских домов культуры и клубов, 33 библиотеки, 2 музыкальные школы.

Показатель уровня фактической обеспеченности учреждениями культуры приводится в соответствие к уровню нормативной потребности, т.е. к 100%. Обеспеченность клубами и учреждениями клубного типа составила в 2013 году 109,7%, что на 6,4 пункта ниже 2012 года. В последующие три года планируется снижение уровня данного показателя в сторону оптимального (норматива). Обеспеченность библиотеками 97,2 %, на уровне прошлого года. Несмотря на то, что показатель несколько ниже нормативного уровня, район обеспечен библиотеками в необходимом объеме.

Доля муниципальных учреждений культуры, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных учреждений культуры составляет 14,1% , снижение к 2012 году на 0,7 пункта. В 2013 году проведен капитальный ремонт Нижнемальцевского Дома культуры, переведена Бастановская сельская библиотека в другое помещение, начат капитальный ремонт Огаревопочковсконо СДК. В последующие годы, за счет проведения капитальных ремонтов планируется снижение данного показателя

На территории Сасовского муниципального района имеется один объект культурного наследия – усадьба Фондер Лауница в с.Каргашино, который требует реставрации.

5. Физическая культура и спорт

Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом составила в 2013 году 22,2 %, что на 13,3 пункт выше уровня прошлого года.

В 2013 году значительно выросло число жителей занимающихся физической культурой и спортом, чему способствовала активная позиция сельских поселений в развитии массового занятия физической культурой и спорта. В районе 79 муниципальных спортивных сооружений, в том числе 10 футбольных полей, 7 хоккейных коробок. В 2013 году оборудована в с. Сенцово лыжная трасса. Увеличилось количество жителей Сасовского района, занимающихся в бассейне «Нептун» и спортивном комплексе «Планета спорта» в г. Сасово.

6. Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем

Общая площадь жилых помещений приходящаяся в среднем на одного жителя района в 2013 году составила 33,9 м², что выше показателя прошлого года на 0,3 м². В 2013 году построено 2,7 тыс.м². жилья, т.е 0,15м² на одного жителя (на 0,1 м² больше прошлого года). В 2013 году началась комплексная компактная застройка группы из 20 жилых домов в с.Гавриловское, ведется работа по подготовке проектной документации на строительство 20 жилых домов в с.Каргашино.

В 2013 году значительно увеличилась площадь земельных участков предоставленных для строительства. В расчете на 10 тыс.человек данный показатель в 2013 году составил – 31,58 га, что в 2 раза больше показателя 2012 года. В прошлом году значительно возросло количество земли выделенной под жилищное строительство с 12,1 га в 2012 году до 26,3 га. В районе активно ведется работа по малоэтажной компактной жилой застройке.

На все предоставленные для строительства земельные участки получены разрешения на ввод в эксплуатацию.

7. Жилищно-коммунальное хозяйство

Жилищно- коммунальное хозяйство является одной из наиболее важных отраслей экономики Сасовского района. Основными проблемами отрасли являются: высокий износ объектов инфраструктуры населенных пунктов, нарастание массы ветхого и аварийного жилого фонда, низкая инвестиционная привлекательность отрасли. Для устранения накопившихся проблем администрацией района последовательно решаются задачи реформирования и модернизации отрасли. Район принимает активное участие в региональных и адресных программах. В 2013 году организации жилищно-коммунального хозяйства, оказывающие услуги населению успешно выполнили свою главную задачу по надежному и бесперебойному обеспечению жителей села необходимыми услугами. Безаварийно прошел отопительный сезон.

В районе проведена большая работа по организации эффективных способов управления многоквартирными домами. Доля многоквартирных домов, в которых собственники жилых помещений выбрали и реализуют один из способов управления многоквартирными домами в общем числе многоквартирных домов составил 100%.

Доля организаций коммунального комплекса, осуществляющих свою деятельность на праве частной собственности в общей численности организаций коммунального комплекса, осуществляющих свою деятельность на территории района в

2013 год составила 90%, в 2012 году - 85,7 %. К управлению коммунальной инфраструктурой приходят частные операторы.

Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет в 2013 году – 59,4%, рост к 2012 году на 12,5 пункта.

Доля населения получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в отчетном 2013 году в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях составила 44,5 %. Рост к уровню прошлого года значителен. Жители Сасовского района улучшают жилищные условия за счет участия в региональных программах: «Социальное развитие села», «Обеспечение жильем молодых семей», за счет областных средств куплено 35 квартир детям- сиротам.

8. Организация муниципального управления.

Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (за исключением поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования (без учета субвенций) в 2013 г.о.у составила 26,6%, что ниже 2012 года на 5,1 пункта. Сумма налоговых и неналоговых доходов районного бюджета ежегодно растет: в 2013 году - 67079 тыс. руб., в 2012 году - 56617 тыс. руб., в 2011 году - 40299 тыс.руб. В то же время динамика поступления субсидий и дотаций выше динамики роста собственных доходов, что дало снижение данного показателя в 2013 году.

Организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства на территории района нет.

Незавершенного строительства, осуществляемого за счет средств бюджета Сасовского муниципального района нет.

Просроченной кредиторской задолженности по оплате труда в муниципальных бюджетных учреждениях не имеется.

Расходы бюджета муниципального образования на содержание работников органов местного самоуправления в расчете на одного жителя в 2013 году составили – 2946,6 руб., что на 1855,2 руб. больше прошлого года.

Решением Сасовской районной Думы №42 от 18.07.2012г. утверждена Схема территориального планирования Сасовского муниципального района.

Удовлетворенность населения деятельностью органа местного самоуправления муниципального района – 46 %, на 12 пунктов выше 2012 года.

Средняя численность постоянного населения в 2013 году сократилась на 0,99% и составила 17,7 тыс.чел.

9. Энергосбережение и повышение энергетической эффективности.

Удельная величина потребления энергоресурсов в многоквартирных домах в 2013г.:

- электроэнергия -869 кВт/ч на 1 проживающего (минус 1 кВт /ч к 2012г.);
- тепловой энергии- 0,22 Гкал на 1 кв.м. общей площади – на уровне прошлого года ;
- холодная вода- 25,5 куб.м. на 1 проживающего (минус 0,5 куб. м к 2012г.);
- природный газ – 180 куб.м. на 1 проживающего (минус 15 куб. м к 2012г.).

Потребление электроэнергии снижается в связи с проведением мероприятий по программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании- Сасовский муниципальный район Рязанской области на 2011-2015 годы и на перспективу до 2020 года». Основная цель данной программы- снижение энергоемкости экономики Сасовского района не менее чем на 40%.

Показатель «Потребление тепловой энергии» будет иметь нулевое значение, за счет перевода оставшихся 6 многоквартирных домов на индивидуальное отопление.

Снижению потребления холодной воды, природного газа способствует установление в домах общедомовых и индивидуальных приборов учета.

Удельная величина потребления энергетических ресурсов муниципальными бюджетными учреждениями в расчете на 1 человека населения в 2013 году составила:

- холодной воды – 0,52 куб.м , что ниже уровня прошлого года на 0,1 куб.м,
- по электрической энергии- 41 кВт/ч (меньше прошлого года на 0,2 кВт/ч),
- природного газа- 76 куб. м, (выше прошлого года на 4 куб.м.);
- тепловой энергии – 0,44 Гкал/ 1 кв.м общей площади- (на уровне прошлого года).

Положительная динамика наблюдается по всем видам потребляемых энергетических ресурсов, кроме природного газа, за счет перевода объектов социальной сферы на газовое отопление.

Заключительные положения

Мероприятия, направленные на повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Сасовского муниципального района.

1. В области экономического развития:

- оказание содействия начинающим предпринимателям, сокращение административных ограничений, обеспечение доступа к покупке и аренде муниципального имущества, создание условий для развития малого предпринимательства;
- обеспечение эффективной работы Фонда «Сасовский районный Центр поддержки предпринимательства – бизнес – инкубатор»;
- повышение контроля за эффективным использованием и оборотом земель сельскохозяйственного назначения, вовлечение в оборот невостребованных земель;
- обеспечение роста заработной платы работников бюджетной сферы в соответствии с указом Президента от 07.05.2012г. №597 «О мерах государственной социальной политики».

Для повышения инвестиционной деятельности муниципального образования необходимо решить ряд задач:

- привлечение частных и бюджетных инвестиций во все отрасли экономики муниципального района;
- сокращение административных барьеров на пути реализации инвестиционных проектов;
- систематическое проведение анализа показателей, характеризующих инвестиционную привлекательность муниципального района;
- реализация приоритетных инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории муниципального образования – Сасовский муниципальный район.

Основными направлениями стратегии развития АПК в Сасовском муниципальном районе в 2014-2016 годах являются: формирование эффективного конкурентоспособного производства сельхозпродукции, увеличение объемов производства продукции растениеводства и животноводства, освоение новых рынков сбыта продукции, контроль за эффективным использованием и оборотом земель сельскохозяйственного назначения, особенно пашни.

2. В области дошкольного образования:

- увеличение количества дошкольных групп в общеобразовательных школах, реконструкция пустующих зданий под детские сады;
- ремонт и оснащение действующих дошкольных учреждений;
- рациональное использование имеющихся площадей;
- введение в муниципальных учреждениях образования электронного реестра для постановки детей на учет в очередь в дошкольные учреждения.

3. В области общего и дополнительного образования:

- продолжить работу по модернизации системы общего образования, направленной на обеспечение государственных гарантий доступности и равных возможностей получения полноценного образования;
- укрепление материально- технической базы образовательных учреждений;
- привлечение молодых специалистов в сельские общеобразовательные учреждения;
- формирование необходимых условий для реализации деятельности, направленной на сохранение и укрепление здоровья учащихся и развития физической культуры;
- повышение эффективности расходования бюджетных средств в сфере образования (установление наполняемости классов на уровне нормативной, реализация мер по энергосбережению, оптимизации неэффективных расходов).

4. В области культуры:

- укрепление материально- технической базы учреждений культуры;
- привлечение инвесторов к реставрации объектов культурного наследия, использование объектов культурного наследия для улучшения инвестиционной привлекательности территории муниципального образования;
- создание условий для привлечения инвестиций в сферу туризма.

5. В области физической культуры и спорта:

- повышение качества и доступности спортивных услуг;
- развитие и популяризация массовых видов спорта;
- строительство спортивных сооружений.

6. В области жилищного строительства и обеспечения граждан жильем:

- завершение работы по разработке и утверждению генеральных планов, правил землепользования и застройки на территории муниципального района;
- участие в реализации программы по развитию малоэтажного строительства;
- обеспечение доступным жильем молодых семей и специалистов на селе.

7. В сфере жилищно- коммунального хозяйства:

- до 2016г. завершить государственный кадастровый учет земельных участков под многоквартирными жилыми домами;
- разработать и принять программу комплексного развития системы коммунальной инфраструктуры Сасовского муниципального района и инвестиционную программу;
- установить тарифы на подключение к системам коммунальной инфраструктуры;

8. В области организации муниципального управления:

- соблюдение установленных нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, на оплату труда муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности;
- обеспечение информационной открытости органов местного самоуправления;
- увеличение доходной части бюджета района и оптимизация бюджетных расходов;
- повышение эффективности расходования бюджетных средств, сокращение неэффективных расходов;
- увеличение неналоговых доходов местного бюджета за счет эффективного управления муниципальным имуществом района;
- дальнейшее совершенствование системы предоставления муниципальных услуг, повышения их доступности и качества.

9. В области повышения энергоэффективности и энергосбережения:

- продолжение работы по внедрению энергосберегающих технологий на объектах коммунальной инфраструктуры, социальной сферы и в жилищном фонде;
- оснащение жилищного фонда приборами учета энергоресурсов;
- разработка системы комплексных мер по повышению энергетической эффективности работы энергетического комплекса района на основе организации частно-государственного партнерства.