



## САСОВСКАЯ РАЙОННАЯ ДУМА РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ

### РЕШЕНИЕ

от 28 июля 2006г. №51

г.Сасово

Об утверждении Положения о порядке организации и проведения собраний, конференций граждан в Сасовском муниципальном районе

Рассмотрев Положение о порядке организации и проведения собраний, конференций граждан в Сасовском муниципальном районе, руководствуясь Федеральным законом "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" N 131-ФЗ от 06.10.2003, на основании статей 25,26 и 34 Устава муниципального образования - Сасовский муниципальный район,

#### **районная Дума РЕШИЛА:**

1. Утвердить Положение о порядке организации и проведения собраний, конференций граждан в Сасовском муниципальном районе (прилагается).

2. Настоящее решение подлежит официальному опубликованию в совместном периодическом печатном средстве массовой информации Сасовской районной Думы и администрации муниципального образования – Сасовский муниципальный район Рязанской области «Информационный бюллетень».

3. Настоящее решение вступает в силу с момента его опубликования.

Председатель районной Думы

О.Д.Козлова

Глава района

А.А.Рыбин

## **ПОЛОЖЕНИЕ**

### **о порядке организации и проведения собраний, конференций граждан в Сасовском муниципальном районе**

#### **Глава 1. Общие положения**

Настоящее Положение в соответствии с Конституцией РФ, Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", законами Рязанской области, Уставом муниципального образования - Сасовский муниципальный район регулирует порядок организации и проведения собраний и конференций граждан по месту их жительства с целью осуществления местного самоуправления.

Данное Положение не распространяется на собрания и конференции граждан, проводимые в общественных объединениях, трудовых и учебных коллективах, жилищных товариществах и кооперативах, других организациях, на собрания, проводимые в качестве мирных массовых акций населения, а также на собрания, порядок проведения которых регулируется иным специальным законодательством.

#### **Статья 1. Понятие собрания, конференции граждан и правовая основа их проведения**

Собрание граждан в Сасовском муниципальном районе (далее - собрание) - совместное заседание (присутствие) граждан для обсуждения вопросов, относящихся к ведению местного самоуправления на территории Сасовского муниципального района, и их непосредственного решения и (или) выражения мнения по ним, а также для выявления мнения населения по вопросам осуществления территориального общественного самоуправления на части территории Сасовского муниципального района и по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Рязанской области.

Конференция граждан в Сасовском муниципальном районе (далее - конференция) - совместное заседание представителей (делегатов), избранных гражданами по месту жительства, для обсуждения вопросов, относящихся к ведению местного самоуправления на территории Сасовского муниципального района и их непосредственного решения и (или) выражения мнения по ним, а также для выявления мнения населения по вопросам осуществления территориального общественного самоуправления на части территории Сасовского муниципального района и по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Рязанской области.

Собрания, конференции граждан могут проводиться как на всей территории Сасовского муниципального района, так и на его части (на

территории поселений, входящих в состав Сасовского муниципального района; на территории населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями: микрорайонов, кварталов, улиц, дворов и других внутри муниципальных территориях).

Право граждан на участие в собраниях, конференциях не может быть ограничено в зависимости от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, языка, отношения к религии, принадлежности к общественным объединениям, политических и иных взглядов, рода и характера занятий, времени проживания в данной местности и других подобных обстоятельств.

Граждане участвуют в собраниях, конференциях добровольно и свободно. Никто не вправе оказывать принудительное воздействие на граждан с целью участия или неучастия в собрании, конференции, а также на их свободное волеизъявление.

Право на участие в собраниях, конференциях граждан по вопросам местного значения имеют жители Сасовского муниципального района, проживающие на территории Сасовского муниципального района и обладающие избирательным правом; право на участие в собраниях, конференциях граждан по вопросам территориального общественного самоуправления по месту жительства имеют жители Сасовского муниципального района, достигшие шестнадцатилетнего возраста и постоянно проживающие на данной территории или имеющие на ней недвижимое имущество на праве собственности.

Жители, не проживающие на соответствующей территории и не имеющие на ней недвижимое имущество на праве собственности, могут участвовать в работе собраний, конференций с правом совещательного голоса.

Жители Сасовского муниципального района равноправны в осуществлении права на участие в собраниях, конференциях.

Расходы, связанные с проведением собрания, конференции граждан, проводятся за счет средств местного бюджета, за счет средств территориального общественного самоуправления.

Органы местного самоуправления оказывают содействие в обнародовании решений собраний, конференций граждан через средства массовой информации.

## **Статья 2. Компетенция собрания, конференции**

1. На собраниях, конференциях граждане непосредственно решают вопросы местного самоуправления, отнесенные к ведению собрания, конференции граждан действующим законодательством Российской Федерации и Рязанской области, настоящим Положением.

2. Предложения о вопросах, подлежащих рассмотрению на собраниях, конференциях, могут вноситься по инициативе Сасовской районной Думы, главы Сасовского муниципального района, глав городских и сельских поселений, входящих в состав Сасовского муниципального района, по

инициативе не менее 10 процентов населения территории, на которой проводится собрание, конференция, а также органами территориального общественного самоуправления в случаях, предусмотренных уставом территориального общественного самоуправления.

3. К компетенции собраний, конференций граждан Сасовского муниципального района относится решение следующих вопросов:

- 1) правотворческая инициатива по вопросам местного значения;
- 2) обсуждение проектов решений Сасовской районной Думы по наиболее важным вопросам жизнедеятельности Сасовского муниципального района;
- 3) обсуждение планов и программ социально-экономического развития Сасовского муниципального района, заслушивание и обсуждение информации должностных лиц и органов государственной власти, должностных лиц и органов местного самоуправления об их выполнении;
- 4) обсуждение вопросов сохранности и рационального использования муниципальной собственности на данной территории;
- 5) обсуждение вопросов изменения границы Сасовского муниципального района, территориального общественного самоуправления;
- 6) наименование и переименование улиц, площадей населенных пунктов Сасовского муниципального района;
- 7) планы застройки Сасовского муниципального района;
- 8) развитие личных подсобных хозяйств граждан;
- 9) обсуждение предложений по порядку предоставления и изъятия земельных участков, а также распоряжению земельными участками на соответствующей территории;
- 10) соблюдение правопорядка;
- 11) содержание, использование и обслуживание жилищного фонда и жилых помещений, мест общего пользования, дорог, тротуаров, спортивных площадок;
- 12) благоустройство и озеленение территории, охраны природы;
- 13) избрание общественных сельских, уличных, квартальных и домовых комитетов, старост и других органов территориального общественного самоуправления;
- 14) заслушивание докладов и информации о работе территориальных органов общественного самоуправления, руководителей муниципальных учреждений культуры, образования, здравоохранения, участковых инспекторов милиции, органов охраны общественного порядка и других руководителей муниципальной службы, находящихся на данной территории;
- 15) обсуждение проектов законов, иных актов органов государственной власти, проектов решений органов местного самоуправления;
- 16) обсуждение вопросов культурного и иного обслуживания населения, развития физической культуры, спорта и туризма, организации досуга граждан по месту жительства;
- 17) рассмотрение вопросов, связанных с административно-территориальным устройством;
- 18) решение вопросов о самообложении населения;

19) выдвижение кандидатов в депутаты Сасовской районной Думы, а также возбуждение процедуры отзыва в случаях, предусмотренных действующим законодательством и Уставом Сасовского муниципального района, а также выражение им недоверия;

20) вопросы по преобразованию Сасовского муниципального района, изменению наименования в соответствии с законодательством;

21) обращение с предложениями в органы государственной власти и местного самоуправления, к руководителям предприятий, учреждений, организаций, находящихся на территории Сасовского муниципального района, по решению вопросов местного значения;

22) в соответствии с законодательством рассмотрение иных вопросов, отнесенных к их компетенции.

4. К полномочиям собраний и конференций граждан по поводу осуществления территориального общественного самоуправления, находящимся в его исключительном ведении, относятся:

1) образование территориального общественного самоуправления;

2) выборы органов территориального общественного самоуправления;

3) принятие устава территориального общественного самоуправления, внесение в него изменений и дополнений;

4) решение вопроса о добровольном сборе средств населения для реализации вопросов местного значения;

5) установление структуры органов территориального общественного самоуправления;

6) определение основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления;

7) утверждение сметы доходов и расходов территориального общественного самоуправления и отчета об ее исполнении;

8) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов территориального общественного самоуправления;

9) в соответствии с законодательством рассмотрение и решение иных вопросов, отнесенных к их компетенции.

## **Глава 2. Подготовка и проведение собраний и конференций**

### **Статья 3. Порядок созыва собрания, конференции жителей муниципального образования**

1. Собрания, конференции проводятся, как правило, по домам, улицам, кварталам, микрорайонам и иным участкам территории Сасовского муниципального района. Собрания, конференции созываются по мере необходимости.

2. Инициатива проведения собрания, конференции по месту жительства может исходить от Сасовской районной Думы, главы Сасовского муниципального района, глав городских и сельских поселений, входящих в состав Сасовского муниципального района, по инициативе не менее 10

процентов населения территории, на которой проводится собрание, конференция, а также органами территориального общественного самоуправления.

Инициатива граждан о проведении собрания, конференции должна быть оформлена в виде письменного заявления инициативной группы, в котором указываются вопросы, выносимые на рассмотрение собрания, конференции, ориентировочные сроки проведения, территория, на которой оно должно проводиться.

Собрание и конференция граждан, проводимые по инициативе Сасовской районной Думы или главы Сасовского муниципального района, назначаются соответственно Сасовской районной Думой или главой Сасовского муниципального района.

Собрание и конференция граждан, проводимые по инициативе населения, назначаются Сасовской районной Думой.

3. Инициатива депутатов Сасовской районной Думы, главы Сасовского муниципального района оформляется в виде соответствующего муниципального правового акта, в котором указываются вопросы, выносимые на рассмотрение собрания, конференции. Муниципальный правовой акт подписывается инициатором (инициаторами) созыва и направляется в Сасовскую районную Думу, уполномоченную созвать собрание, конференцию.

4. Собрание и конференция граждан созывается Сасовской районной Думой.

Сасовская районная Дума, получившая заявление с требованием о проведении собрания, конференции граждан, принимает в течение десяти дней со дня получения заявления одно из следующих решений:

1) о созыве собрания, конференции;

2) об отклонении требования о созыве собрания, конференции граждан в случае нарушения условий и порядка созыва собрания, конференции, установленного настоящим Положением, Уставом Сасовского муниципального района, иными нормативными правовыми актами Сасовской районной Думы.

Инициаторы созыва собрания письменно уведомляются Сасовской районной Думой о принятом решении в трехдневный срок со дня его принятия.

5. Решение об отклонении требования о созыве собрания должно быть мотивированным. Данное решение может быть обжаловано заинтересованными лицами в судебном порядке.

Сасовская районная Дума не может созывать конференцию, если инициаторами заявлено требование о созыве собрания, и наоборот.

6. В случае принятия решения о созыве собрания, конференции Сасовская районная Дума определяет дату, время (час) и место его проведения, а также образует комиссию по подготовке собрания.

Дата и время проведения собрания, конференции устанавливаются Сасовской районной Думой с учетом пожеланий инициаторов созыва. При этом такой датой не может быть дата ранее, чем через двадцать дней и позднее

чем через сорок дней со дня принятия решения о созыве собрания, конференции.

7. О созыве собрания созывающий его орган должен известить население не позднее, чем за десять дней до дня проведения собрания. В извещении о созыве указывается дата, время, место проведения собрания, территория, жители которой вправе участвовать в собрании, инициаторы созыва, предварительная повестка дня, порядок ознакомления с материалами, обсуждение которых предполагается на собрании.

О созыве конференции созывающая ее Сасовская районная Дума должна известить население не позднее, чем за пятнадцать дней до дня проведения конференции.

В извещении о созыве конференции помимо сведений, приводимых в извещении о созыве собрания, указываются норма представительства, границы территорий (округов), от которых избираются представители (делегаты), численность граждан, проживающих на этих территориях (в этих округах), количество представителей (делегатов) от каждой из территорий (округов), место и время проведения собраний на территориях (в округах) для выборов представителей (делегатов).

8. Население оповещается о созыве собрания с помощью средств массовой информации, стендов, объявлений, писем, подворовых обходов, сообщений на собраниях и других мероприятиях, через администрации предприятий и других организаций, муниципальные коммунальные службы и т.п.

В необходимых случаях на собрания, конференции могут приглашаться представители предприятий, учреждений, организаций, общественных объединений, средств массовой информации.

9. Делегаты на конференции избираются на собраниях жителей либо путем сбора подписей жителей. Делегаты на конференции избираются по территориальному принципу - от подъездов в многоэтажных и многоквартирных домах, от домов малоэтажной застройки, от кварталов в районах частной застройки. Нормы представительства при избрании представителей (делегатов) на конференцию определяются либо уставами поселений, либо муниципальным правовым актом главы поселения, либо нормативными актами представительного органа местного самоуправления поселения, либо уставами территориального общественного самоуправления.

Выборы делегатов конференции проводятся гражданами на собраниях по месту жительства. Представители органов местного самоуправления вправе принимать участие в организации и проведении данных собраний.

Выборы делегатов считаются состоявшимися, если в голосовании на собрании приняли участие более четверти граждан, имеющих место жительства на данной территории.

Избранными от территории считаются набравшие относительное большинство голосов граждан кандидаты в количестве, определенном для территории.

Голосование за представителей (делегатов) на собраниях может проводиться открыто или тайно. Форма голосования определяется решением собрания.

Собрание может давать представителям (делегатам) наказы, обязывающие избранных представителей (делегатов) занимать при голосовании на конференции определенную позицию.

10. Документами, которые подтверждают полномочия делегатов, являются протоколы собраний, подписанные его председателем и секретарем. К данным протоколам прикладываются листы регистрации участников собраний, оформленные в соответствии с настоящим Положением. Без листов регистрации протоколы таких собраний недействительны. Указанные протоколы сдаются председателем или секретарем собрания в созвавший конференцию орган местного самоуправления не позднее, чем за три дня до дня проведения конференции.

11. Сасовская районная Дума имеет право принимать при созыве конференции решение об участии в ней с правом решающего голоса представителей (делегатов), избранных на последнюю конференцию, на которую проводились такие выборы, при условии, что эти выборы состоялись не более чем за два года до дня проведения созываемой конференции. Указанное решение не лишает население соответствующей территории переизбрать или доизбрать представителя (делегата).

#### **Статья 4. Подготовка собрания, конференции**

1. Подготовка к проведению собрания, конференции осуществляет образованная Сасовской районной Думой комиссия. В состав указанной комиссии включаются, с их согласия, инициаторы созыва собрания, конференции или представители этих инициаторов.

2. Комиссия по подготовке собрания, конференции организует оповещение населения о собрании, конференции, оказывает помощь в организации собраний по избранию представителей (делегатов) на конференцию, готовит место (помещение) для собрания, конференции, обеспечивает собрание, конференцию бумагой, техническими средствами, изготавливает необходимые бланки, решает другие вопросы организационного, кадрового и материально-технического обеспечения подготовки и проведения собрания, конференции.

3. Органы местного самоуправления обязаны оказывать содействие комиссии по подготовке собрания, конференции. Организация, подготовка и проведение собраний и конференций граждан финансируется за счет средств местного бюджета.

#### **Статья 5. Регистрация участников собрания, конференции**

Сасовская районная Дума, созвавшая собрание, конференцию, обеспечивает проведение обязательной регистрации участников с правом



решающего голоса в месте проведения собрания, конференции до времени его начала в листе регистрации с указанием фамилии, имени, отчества, даты рождения и места жительства участника "под роспись". В листе регистрации участников конференции указываются границы территории, население которой представляет соответствующий представитель (делегат).

### **Статья 6. Открытие собрания, конференции. Формирование повестки дня собрания, конференции**

1. Собрание, конференция открывается лицом, назначенным Сасовской районной Думой, а если это назначение не будет произведено или назначенное лицо не прибудет на собрание, конференцию - председателем комиссии по подготовке собрания, конференции.

2. После оглашения итогов регистрации лицо, открывшее собрание, конференцию, ставит на обсуждение вопрос об избрании из числа участников с правом решающего голоса председателя собрания, конференции и проводит по нему открытое голосование. Председатель собрания, конференции приступает к исполнению своих обязанностей немедленно после избрания и ставит на обсуждение вопрос об избрании из числа участников с правом решающего голоса секретаря собрания, конференции, организует обсуждение этого вопроса и проводит по нему голосование. В случае необходимости вести подсчет голосов открывшему собрание, конференцию лицу во время этого голосования помогают члены комиссии по подготовке собрания, конференции. Секретарь собрания, конференции приступает к исполнению своих обязанностей немедленно после избрания.

4. В случае необходимости из числа участников с правом решающего голоса избираются президиум и секретариат собрания, конференции, которые должны оказывать помощь соответственно председателю и секретарю собрания, конференции.

5. После избрания секретаря собрание, конференция утверждает повестку дня. Вопросы в повестку дня собрания, конференции могут вноситься органами местного самоуправления, органами территориального общественного самоуправления, участниками собрания, конференции и гражданами, имеющими право на участие в данном собрании, конференции.

6. Решение о включении вопросов в повестку дня собрания, конференции считается принятым, если за него проголосовало не менее одной трети присутствующих участников с правом решающего голоса.

7. В повестку дня собрания, конференции в обязательном порядке включаются вопросы, внесенные инициаторами созыва собрания, конференции. Указанные вопросы рассматриваются в первоочередном порядке.

### **Статья 7. Протокол собрания, конференции**

На собрании, конференции граждан ведется протокол, в котором указываются: количество граждан, имеющих право участвовать в собрании с правом решающего голоса, или количество представителей (делегатов), которые должны были участвовать в конференции, количество граждан или представителей (делегатов), зарегистрированных в качестве участников, присутствующие на собрании, конференции представители органов местного самоуправления, инициатор и субъект созыва собрания, конференции, дата, время и место проведения собрания, конференции, фамилии, имена и отчества председателя, секретаря, а в случае избрания - членов президиума, секретариата и членов счетной комиссии, полную формулировку рассматриваемого вопроса (вопросов), фамилии, имена и отчества выступавших, краткое содержание выступлений по рассматриваемому вопросу (вопросам), если не прикладываются тексты выступлений, итоги голосования по каждому вопросу (приняло участие в голосовании, "за", "против", "воздержались", полную формулировку принятого решения (решений).

Протокол зачитывается председателем собрания, конференции участникам (кроме изложенных в протоколе выступлений), утверждается решением собрания, конференции и подписывается председателем (членами президиума) и секретарем (секретариатом).

Протокол собрания, конференции подлежит передаче в Сасовскую районную Думу в срок до десяти дней со дня проведения соответствующего собрания, конференции. К протоколу прилагается лист регистрации участников, без которого протокол недействителен.

### **Глава 3. Решение собрания, конференции и их исполнение**

#### **Статья 8. Принятие решений собранием, конференцией**

1. Решения на собрании, конференции принимаются тайным или открытым голосованием простым большинством голосов, участвующих в собрании, конференции граждан.

2. Голосуют на собрании, конференции только граждане, зарегистрированные в качестве участников с правом решающего голоса.

3. Решения собраний, конференций по вопросам, находящимся в ведении органов государственной власти Рязанской области, органов местного самоуправления Сасовского муниципального района и органов территориального общественного самоуправления, организаций, доводятся до сведения соответствующих субъектов Сасовской районной Думой в письменной форме не позднее чем через пятнадцать дней со дня поступления в указанный представительный орган протокола собрания, конференции.

4. Решения собраний, конференций вступают в силу с момента опубликования (обнародования) результатов голосования.

5. Решения собраний, конференций граждан, принятые в качестве правотворческой инициативы по вопросам местного значения, подлежат обязательному рассмотрению органами государственной власти и органами

местного самоуправления с участием представителей граждан соответствующих территорий муниципального образования.

6. В случае, если в ходе работы собрания, конференции выявлены нарушения законности, собрание, конференция вправе принять решение о передаче соответствующих материалов в органы, обеспечивающие законность.

7. Итоги собрания, конференции подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

## **Статья 9. Выполнение решений собраний, конференций**

1. Выполнение решений собраний, конференций, принятых в пределах компетенции, осуществляются жителями, соответствующими органами местного самоуправления Сасовского муниципального района и территориальным общественным самоуправлением, предприятиями, учреждениями, организациями.

2. Решения собраний, конференций доводятся до соответствующих органов власти и должностных лиц, которые в месячный срок рассматривают его и направляют представителю собрания, конференции или другому лицу, уполномоченному собранием, конференцией граждан, мотивированный ответ по существу решения в письменной форме.

3. Если для реализации решений собраний, конференций требуется издание муниципального правового акта Сасовского муниципального района, орган местного самоуправления, в чью компетенцию входит решение данного вопроса, обязан принять такой акт в течение двух месяцев со дня передачи решения собрания, конференции в Сасовскую районную Думу.

4. Органы местного самоуправления, территориального общественного самоуправления, инициативные группы граждан при необходимости информируют жителей Сасовского муниципального района о ходе выполнения решений собраний, конференций.

## **Статья 10. Отмена решений собраний, конференций**

Решение собрания, конференции, противоречащее законодательству или уставу муниципального образования либо принятое с нарушением законодательства или устава муниципального образования, может быть обжаловано в суд в установленном порядке.