



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ – САСОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ
РАЙОН РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Заключение
по результатам внешней проверки годового отчета
об исполнении бюджета муниципальное образование-
Каргашинское сельское поселение Сасовского муниципального района
за 2014 год.

06.05.2015 года

№19

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: статья 264.4 БК РФ, пункт 3 статьи 7 Положения о контрольно-счетном органе муниципального образования – Сасовский муниципальный район, Соглашение о передаче Контрольно-счетному органу муниципального образования- Сасовский муниципальный район полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования- Каргашинское сельское поселение от 13 апреля 2015 года № б/н, пункт 1.16. плана работы контрольно-счетного органа муниципального образования- Сасовский муниципальный район, приказ председателя контрольно-счетного органа от 29 апреля 2015 года №24.

Цели мероприятия:

1. Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета поселения за 2014 год.

Предмет мероприятия: годовой отчет об исполнении бюджета поселения за 2014 год.

Объекты мероприятия: Муниципальное образование - Каргашинское сельское поселение Сасовского муниципального района.

Исследуемый период: 2014 год.

Сроки проведения мероприятия: с 29 апреля 2015 года по 8 мая 2015 года.

Краткая информация о проверяемом объекте:

Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании – Каргашинское сельское поселение Сасовского муниципального района (далее – Каргашинское сельское поселение) осуществляется в соответствии с БК РФ и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании Каргашинское сельское поселение Сасовского муниципального района (далее – Положение о бюджетном процессе).

Бюджет Каргашинского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов принят решением совета депутатов муниципального образования – Каргашинское сельское поселение от 24.12.2013 года № 30 «О бюджете муниципального образования – Каргашинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области на 2014 год и на плановый период 2015 - 2016 годов» (далее- решение о бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов).

Организацию исполнения бюджета сельского поселения осуществляет администрация сельского поселения.

Следует отметить, что доходная часть проекта решения об исполнении бюджета за 2014 год (плановые показатели) не соответствует доходной части решения №33 от 25.12.2014 года о последнем внесении изменений в бюджет на 2014 год. (налоговые и неналоговые поступления на 120,8 тыс.руб. больше, а безвозмездные поступления на 120,8 тыс.руб. меньше). Кроме того в проекте решения об исполнении бюджета перепутаны понятия дефицит и профицит бюджета, содержатся арифметические ошибки по итоговым статьям.

Годовая бюджетная отчетность Каргашинского сельского поселения за 2014 год в соответствии с требованиями ст.264.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н представлена полностью.

Отчетность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой, что соответствует требованиям, предъявляемым Инструкцией 191н. Если по бюджетному учету показатель имеет отрицательное значение, то в бюджетной отчетности данный показатель отражен со знаком «минус».

В ходе экспертно-аналитического мероприятия установлено:

1. Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Каргашинского сельского поселения за 2014 год.

1.1.Общая оценка исполнения бюджета поселения за 2014 год.

Согласно данным отчета исполнение бюджета Каргашинского сельского поселения за 2014 год по основным характеристикам составило:

- по доходам в сумме 4628,5 тыс.руб. (исполнено 110,7% от плановых значений)
- по расходам в сумме 4218,9 тыс.руб. (исполнено 93,9% от плановых значений)
- профицит бюджета – 409,6 тыс.руб.

Анализ основных характеристик бюджета поселения представлен в таблице №1.

Таблица №1.

Анализ основных характеристик бюджета Каргашинского сельского поселения в разрезе уточненных плановых показателей и фактического исполнения (в сравнении с показателями исполнения за 2013 год):

тыс.руб.

Основные характеристики бюджета	Утвержденные бюджетные назначения		Исполнение		Анализ исполнения			
	2013 год	2014 год	2013 год	2014 год	2013 год		2014 год	
					Отклонение (гр. 4 – гр.2)	Исполнено в % (гр.4 / гр. 2 x 100)	Отклонение (гр. 5 – гр.3)	Исполнено в % (гр.5 / гр. 3 x 100)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Доходы	3 759,0	4 179,8	3 808,2	4 628,5	49,2	101,3	448,7	110,7
Расходы	4 204,1	4 494,3	4 043,0	4 218,9	-161,1	96,2	-275,4	93,9
Результат (дефицит «-», профицит «+»)	-445,1	-314,5	-234,8	409,6	x	x	x	x

1.2.Исполнение доходной части бюджета поселения за 2014 год.

Объем доходов, поступивших в бюджет Каргашинского сельского поселения, составляет 4628,5 тыс.руб. или 110,7% бюджетных назначений. Процент перевыполнения составляет 10,7%.

Динамика и структура исполнения доходной части бюджета поселения за 2014 год представлена в таблице №2.

Таблица №2 (тыс.руб.)

Анализ исполнения доходной части бюджета поселения за 2014 год с сравнением с показателями 2013 года и уточненным годовым планом 2014 года

наименование доходов бюджета	утвержденные бюджетные назначения		исполнено бюджета		% исполнения к плану на год		удельный вес в общем объеме доходов %		удельный вес в структуре группы доходов в %	
	2013 год	2014 год	2013 год	2014 год	2013 год	2014 год	2013 год	2014 год	2013 год	2014 год
Налоговые доходы всего	1175,0	1439,6	1176,1	1870,7	100,1	129,9	30,9	40,4	100,0	100,0
Налог на доходы физ лиц	300,0	261,0	260,5	302,3	86,8	115,8			22,1	16,2
Налог на совокупный доход	18,0	90,0	85,3	34,7	473,9	38,6			7,3	1,9
Налоги на товары (работы, услуги) акцизы	0,0	538,0	0,0	398,5	-	74,1			0,0	21,3
Гос.пошлина	25,0	7,0	3,4	1,6	13,6	22,9			0,3	0,1
налог на имущество	832,0	543,6	826,9	1133,6	99,4	208,5			70,3	60,6
Неналоговые доходы всего	683,8	646,0	731,9	784,4	107,0	121,4	19,2	16,9	100,0	100,0
доходы от использования имущ.	623,8	646,0	731,4	767,3	117,2	118,8			99,9	97,8
штрафы	0,0	0,0	0,0	1,0	-	-			0,0	0,1
доходы от продажи материальных и нематериальных активов	60,0	0,0	0,5	16,1	0,8	-			0,1	2,1
Налоговые и неналоговые поступления всего	1858,8	2085,6	1908,0	2655,1	102,6	127,3	50,1	57,4	-	-
дотации	421,0	210,0	421,0	210,0	100,0	100,0			22,2	10,6
субвенции	70,2	72,9	70,2	72,9	100,0	100,0			3,7	3,7
иные межбюджетные трансферты	1409,0	1811,3	1409,0	1690,5	100,0	93,3			74,2	85,7
Безвозмездные поступления всего	1900,2	2094,2	1900,2	1973,4	100,0	94,2	49,9	42,6	-	-

Налоговые доходы бюджета в 2014 году составили 1795,7 тыс.руб. или 96,2% к бюджетным назначениям, что на 555,7 тыс.руб. больше, чем в 2013 год. Удельный вес налоговых доходов в общем объеме доходов составляет 75,6% (в 2013 году – 15,7%).

Наибольший удельный вес в налоговых доходах занимает налог на имущество – 60,6% или 1133,3 тыс.руб. в структуре налоговых доходов, бюджетные назначения по ним в 2014 году выполнены на 208,5%.

Бюджетные назначения по налогу на товары (работы, услуги) невыполнены на 25,9% или на 139,5 тыс.руб. Удельный вес данного вида налогов составляет 21,3% или 398,5 тыс.руб. в составе налоговых доходов бюджета.

Налог на доходы физических лиц за 2014 год составил 302,3 тыс.руб. или 115,8% от плановых показателей, что выше показателей прошлого года на 41,8 тыс.руб.. В структуре налоговых доходов данный вид налога составляет 16,2%.

Налог на совокупный доход за 2014 год составил 34,7 тыс.руб. или 38,6% от плановых показателей. В структуре налоговых доходов данный вид налога занимает 1,9%

Бюджетные назначения от уплаты государственной пошлины составили 1,6 тыс.руб., что ниже бюджетных назначений на 77% или на 5,4 тыс.руб. По сравнению с прошлым годом данный вид доходов уменьшился на 53%.

Удельный вес неналоговых доходов в общем объеме доходов составляет 16,9% или 784,4 тыс.руб. , что больше бюджетных назначений на 138,4 тыс.руб. или на 21,4 %. По сравнению с 2013 годом величина неналоговых доходов увеличилась на 52,5 тыс.руб. или на 7%. Основным источником неналоговых доходов являются доходы от использования имущества. Перевыполнение к бюджетным назначениям в 2014 году составило 18,8%.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов составили 16,1 тыс.руб. или 2,1% от общего объема неналоговых доходов.

Безвозмездные поступления в бюджет поселения составили 1973,4 тыс.руб. , из них:

- Субвенции- 72,9 тыс.руб.
- Дотации – 210,0 тыс.руб.
- Иные межбюджетные трансферты – 1690,5 тыс.руб.

1.3. Исполнение расходной части бюджета поселения за 2014 год

Обязательства бюджета в 2014 году по расходам выполнены в сумме 4218,9 тыс.руб., или 93,9% к плановым бюджетным назначениям, что больше уровня прошлого года на 175,9 тыс.руб. или на 4,4%.

Динамика и структура расходной части бюджета характеризуются данными таблицы № 3.

Таблица №3 (тыс.руб.)

Динамика и структура расходной части бюджета поселения за 2014 год в сравнении с показателями 2013 года и уточненным годовым планом 2014 года

наименование расходов бюджета	Код раздела, подраздела	утвержденные бюджетные назначения (тыс.руб.)		исполнено бюджета (тыс.руб.)		% исполнения к годовому плану		% исполнено 2014 г. к факту 2013 г.	удельный вес в сумме фактических расходов, %	
		2013	2014	2013	2014	2013	2014		2013	2014
Общегосударственные вопросы	0100	3266,40	3191,40	3105,30	3190,00	95,07	100,0	102,7	76,8	75,6
Национальная оборона	0200	70,20	72,90	70,20	72,90	100,00	100,0	103,8	1,7	1,7
Национальная экономика	0400	155,30	617,90	155,30	344,10	100,00	55,7	221,6	3,8	8,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	578,50	429,50	578,50	429,30	100,00	100,0	74,2	14,3	10,2
Социальная политика	1000	133,70	182,60	133,70	182,60	100,00	100,0	136,6	3,3	4,3

Всего расходов		4204,10	4494,30	4043,00	4218,90	96,17	93,9	104,4	100,0	100,0
----------------	--	---------	---------	---------	---------	-------	------	-------	-------	-------

Бюджетные расходы по разделу **«Общегосударственные вопросы»** составили 3190,0 тыс.руб. или 100% от плановых расходов, что на 2,2% больше чем исполнение 2013 года. Общегосударственные расходы занимают 75,6 % удельного веса расходов бюджета и включают в себя расходы на содержание главы администрации поселения, аппарата администрации поселения, проведение выборов, создание резервных фондов.

Бюджетные расходы по разделу **«Национальная оборона»** составили 72,9 тыс.руб. или 100% от плановых расходов, что на 3,8% больше чем в прошлом году. Данный вид расходов занимает 1,7 % удельного веса расходов бюджета.

Бюджетные расходы по разделу **«Национальная экономика»** составили 344,1 тыс.руб. или 55,7% от плановых расходов, что на 188,8 тыс.руб. больше чем в 2013 году. Данный вид расходов занимает 8,2% удельного веса расходов бюджета.

Бюджетные расходы по разделу **«Жилищно-коммунальное хозяйство»** составили 429,3 тыс.руб. или 74,2% от плановых расходов, что на 149,2 тыс.руб. меньше чем в 2013 году. Данный вид расходов занимает 10,2% удельного веса расходов бюджета.

Бюджетные расходы по разделу «Социальная политика» составили 182,6 тыс.руб. или 100% от плановых расходов. Данный вид расходов занимает 4,3% удельного веса расходов бюджета.

1.4.Исполнение муниципальных программ за 2014 год.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в соответствии с пунктом 2 статьи 179 БК РФ утверждается законом (решением) о бюджете. Согласно решения №33 от 25 декабря 2014 года о последнем внесении изменений в бюджет поселения программные мероприятия, которые осуществляются в рамках муниципальных программ в бюджет не заложены. Однако в отчете об исполнении бюджета за 2014 год по коду расхода бюджетной классификации 807 0409 910 9999 244 был произведен расход в сумме 264,2 тыс.руб. в рамках муниципальной программы «Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства муниципального образования -Каргашинское сельское поселение на 2014-2016 годы». Всего по паспорту данной программы в 2014 году предусмотрено финансирование в сумме 538,0 тыс.руб.

В вышеуказанном решении №33 от 25 декабря 2014 года сумма 538,0 тыс.руб. заложена по коду расхода бюджетной классификации 807 0409 035 0729 240. Из вышесказанного можно сделать вывод, что расходование средств в сумме 264,2 тыс.руб. произведены по коду бюджетной классификации который не соответствует коду принятому в решении о бюджете поселения на 2014 год.

1.5. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета.

Решением Совета депутатов Каргашинского сельского поселения от 24.12.2013 № 30 «О бюджете муниципального образования – Каргашинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области на 2014 год и на плановый период 2015 - 2016 годов» утвержден свод источников финансирования дефицита местного бюджета на 2014 год.

По данным отчета об исполнении бюджета на 01.01.2015 года бюджет исполнен с профицитом в размере 409,6 тыс. рублей.

1.6.Анализ исполнения резервного фонда.

Резервный фонд администрации Каргашинского сельского поселения за 2014 год использован в сумме 2,0 тыс.руб. (ежегодный членский взнос на уставную деятельность за 2014 год).

2. Выводы и предложения.

В 2014 году доходная часть годового бюджета Каргашинского поселения исполнена в сумме 4628,5 тыс. руб. или 110,7 % от плана. Расходные обязательства бюджета исполнены в сумме 4218,9 тыс. руб. или 93,9% от плана. Профицит бюджета сложился в сумме 409,6 тыс. руб. Собственные средства в доходной части бюджета составляют 57,4%, из них 40,4%- налоговые доходы, 16,9%- неналоговые доходы.

В процессе исполнения бюджета 2014 года план по доходам и расходам уточнялся, все изменения вносились соответствующими решениями.

Следует отметить, что доходная часть проекта решения об исполнении бюджета за 2014 год (плановые показатели) не соответствует доходной части решения №33 от 25.12.2014 года о последнем внесении изменений в бюджет на 2014 год. (налоговые и неналоговые поступления на 120,8 тыс.руб. больше, а безвозмездные поступления на 120,8 тыс.руб. меньше). Кроме того в проекте решения об исполнении бюджета перепутаны понятия дефицит и профицит бюджета, содержатся арифметические ошибки по итоговым статьям.

Расходование средств по разделу «Национальная экономика» в сумме 264,2 тыс.руб. произведены по коду бюджетной классификации который не соответствует коду бюджетной классификации принятому в решении о бюджете поселения на 2014 год.

Финансирование муниципальных программ не отражено в решении о бюджете как программное направление расходов поселения.

На основании вышеизложенного рекомендуется:

- вести контроль за соответствием бюджетных обязательств, утвержденных в Паспорте программы, с ассигнованиями, утвержденными решением о бюджете и их исполнением.
- усилить контроль по составлению проектов бюджета.
- рекомендовать Совету депутатов Каргашинского сельского поселения принять отчет об исполнении бюджета поселения за 2014 год.

Председатель контрольно-счетного органа
муниципального образования – Сасовский
муниципальный район Рязанской области

Н.В. Шарова