



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ – САСОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ
РАЙОН РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Заключение
На проект решения о бюджете муниципального
образования – Алешинское сельское поселение Сасовского муниципального района
Рязанской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.**

8 декабря 2014 года

№30

Настоящее заключение на проект решения о бюджете муниципального образования – Алешинское сельское поселение Сасовского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании – Сасовский муниципальный район Рязанской области, утвержденного решением Сасовской районной Думы от 30.05.2014 № 50, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании – Алешинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области от 20 декабря 2013 года №11, Положением о Контрольно-счетном органе муниципального образования - Сасовский муниципальный район Рязанской области, утвержденного решением Сасовской районной Думы от 28.02.2014 № 15, Соглашением о передаче Контрольно-счетному органу муниципального образования – Сасовский муниципальный район полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования – Алешинское сельское поселение от 15 сентября 2014 года.

Проект бюджета направлен председателем совета депутатов 01.12.2013 года сопроводительным письмом №б/н от 01 декабря 2014 года для экспертизы в Контрольно-счетный орган муниципального образования - Сасовский муниципальный район.

Одновременно с проектом бюджета представлены следующие документы:

1. Проект решения Алешинского поселения на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.
2. Программа предоставления муниципальных гарантий на очередной финансовый год и плановый период.
3. Программа предоставления бюджетных кредитов на очередной финансовый год и плановый период.
4. Оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования – Алешинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области на 2014 год.
5. Методика расчета распределения межбюджетных трансфертов.
6. Пояснительная записка к проекту бюджета.

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ и пункта 2 статьи 9 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – Алешинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области от 20 декабря 2013 года №11 не представлены следующие документы:

- основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования;
- прогноз социально-экономического развития сельского поселения;
- паспорта муниципальных программ реализуемых в 2015 году и плановом периоде 2016 и 2017 годов.

- предварительные итоги социально-экономического развития сельского поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за текущий финансовый год.

- информация о численности муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений Алешинского сельского поселения.

Проект бюджета, представлен на экспертизу со следующими основными характеристиками:

Доходы на 2015 год прогнозируются в сумме 2 516,9 рублей, что выше плана 2014 года на 749,9 тыс.руб. или на 42,4%. На плановый период 2016 и 2017 годов – 2 591,7 тыс.руб. (103% к уровню 2015 года) и 2 525,9 тыс.руб. (97,5% к уровню 2016 года) соответственно.

Расходы бюджета на 2015 год прогнозируются в сумме 2 555,2 тыс.руб., что выше плана 2014 года на 65,5 тыс.руб. или на 2,5 %. На 2016 год расходы запланированы в сумме 2 633,8 тыс.руб. или 103,2% к уровню 2015 года, в 2017 году расходы составят 2 567,3 тыс.руб. или 97,4% к уровню 2016 года.

Проект бюджета сформирован с дефицитом на 2015 год в размере 38,3 тыс.руб., что составляет 2,3% к объему доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений и не превышает ограничения, установленного статьей 92.1 БК РФ. В 2016 и 2017 году дефицит бюджета составит -42,1 тыс.руб. и 41,4 тыс.руб. соответственно, что также соответствует статье 92.1 БК РФ.

Динамика основных характеристик бюджета представлена в таблице №1.

Таблица №1, тыс.руб.

Показатели	2014 год	2015 проект	2016 прогноз	2017 прогноз
Доходы	1767	2516,9	2591,7	2525,9
Расходы	2489,7	2555,2	2633,8	2567,3
Дефицит/профицит (+,-)	-722,7	-38,3	-42,1	-41,4

Доходы бюджета муниципального образования –Алешинское сельское поселение Сасовского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.

Доходы на 2015 год прогнозируются в сумме 2 516,9 рублей, что выше плана 2014 года на 749,9 тыс.руб. или на 42,4%. На плановый период 2016 и 2017 годов – 2 591,7 тыс.руб. (103% к уровню 2015 года) и 2 525,9 тыс.руб. (97,5% к уровню 2016 года) соответственно.

Налоговые и неналоговые доходы в 2015 году прогнозируются в размере 1 668,0 тыс.руб., по отношению к 2014 году снижение составляет 99,0 тыс.руб. (5,6%). В плановом периоде 2016 года намечено увеличение данной группы доходов на 164,8 тыс.руб. (9,9%) по отношению к 2015 году, а в 2017 году уменьшение 32,8 тыс.руб. (1,8%) по отношению к 2016 году.

В 2015 году планируется, что безвозмездные поступления в бюджет составят 848,9 тыс.руб., в 2016 году – 758,9 тыс.руб. или 89,4% от плана 2015 года, в 2017 году – 725,9 тыс.руб. или 95,7% от плана 2016 года.

Сравнительный анализ динамики прогнозируемых доходов представлен в таблице №2.

Таблица №2, тыс.руб.

Показатели	2014 год	2015	% отно-	2016	% отно-	2017	% отноше-
------------	----------	------	---------	------	---------	------	-----------

		проект	отклоне- ние от показате- лей 2014 года	шение плана 2015 года к 2014 году	прогноз	шение плана 2016 года к 2015 году	прогноз	ние плана 2017 года к 2016 году
Доходы, всего, в том числе	1 767,0	2 516,9	749,9	142,4%	2 591,7	103,0%	2 525,9	97,5%
-налоговые	1 717,0	1 668,0	-49,0	97,1%	1 832,8	109,9%	1 800,0	98,2%
<i>из них налог на имущество (справочно)</i>	<i>1 086,0</i>	<i>1 229,0</i>	<i>143,0</i>	<i>113,2</i>	<i>1 302,0</i>	<i>105,9</i>	<i>1 317,2</i>	<i>101,2</i>
-неналоговые	50,0	0	-50,0	0,0%	0	-	0	-
Безвозмездные поступления:	0	848,9	848,9	-	758,9	89,4%	725,9	95,7%
-субвенции	0	63,8	63,8	-	64,6	101,3%	61,7	95,5%
-субсидии	0	0	0	-	0	-	0	-
-дотации	0	0	0	-	0	-	0	-
-иные межбюджетные трансферты	0	785,1	785,1	-	694,3	88,4%	664,2	95,7%

Из представленной выше таблицы мы видим, что **налоговые доходы** в 2015 году снижаются по сравнению с показателями бюджета 2014 года на 49,0 тыс.руб. или на 2,9%. Основным источником налоговых доходов является налог на имущество, он составит в 2015 году 1229,0 тыс.руб. или 73,7% всех налоговых доходов. В 2016 и 2017 годах наблюдается положительная динамика роста налоговых доходов, так в 2016 году прирост составит 164,8 тыс.руб. (109,9%) к плану 2015 года, а в 2017 году сумма налоговых доходов составит 1 800,0 тыс.руб. или 98,2% к плану 2016 года.

Неналоговые доходы согласно проекта на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов составят 0,0 тыс.руб.

Безвозмездные поступления в бюджете поселения представлены субвенциями и иными межбюджетными трансфертами:

показатели	2015 год	2016 год	2017 год
субвенции	63,8 т.р.	64,6 т.р.	61,7 т.р.
Иные межбюджетные трансферты	785,1 т.р.	694,3 т.р.	664,2 т.р.

Расходы бюджета муниципального образования –Алешинское сельское поселение Сасовского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета сельского поселения в 2015 году и плановом периоде 2016-2017 годов занимает раздел общегосударственные вопросы, жилищно-коммунальное хозяйство, национальная экономика.

Сравнительный анализ динамики прогнозируемых расходов представлен в таблице №3.

Таблица №3, тыс.руб.

наименование расходов бюджета	2014 год план	2015 год проект	% отношение плана 2015 года к 2014 году	2016 год проект	% отношение плана 2016 года к 2015 году	2017 год проект	% отношение плана 2017 года к 2016 году
Общегосударственные вопросы	1558,30	1613,00	103,5%	1613,0	100,0%	1613,0	100,0%
национальная оборона	58,30	63,80	109,4%	64,6	101,3%	61,7	95,5%

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	5,00	5,00	100,0%	5,0	100,0%	5,0	100,0%
национальная экономика	432,10	278,40	64,4%	356,2	127,9%	292,6	82,1%
Жилищно-коммунальное хозяйство	436,00	588,00	134,9%	522,2	88,8%	459,6	88,0%
межбюджетные трансферты	0,00	7,00	-	7,0	100,0%	7,0	100,0%
Всего расходов	2 489,70	2 555,20	102,6%	2 568,00	100,5%	2 438,90	95,0%

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** общий объем расходов в 2015 году и плановом периоде 2016 и 2017 годах составит 1 613,0 тыс.руб. В данный раздел включаются расходы на финансирование высших должностных лиц-Главы местной администрации, функционирования аппарата местной администрации, создание резервного фонда.

Резервный фонд Администрации Алешинского сельского поселения Сасовского муниципального района планируется установить в 2015 году и плановом периоде 2016 и 2017 годов в сумме 20,0 тыс.руб., что не превышает ограничения, установленного статьей 81 Бюджетного кодекса РФ.

По разделу **0200 «Национальная оборона»** объем расходов в 2015 году составит 63,8 тыс.руб., что на 5,5 тыс.руб. больше показателей бюджета 2014 года. В плановом периоде 2016 и 2017 годов расходы составят 64,6 тыс.руб. (101,3% от плана 2015 года) и 61,7 тыс.руб. (95,5% от плана 2016 года) соответственно. Средства предусмотрены на осуществление первичного воинского учета.

По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** общий объем расходов в 2015 году и плановых периодах 2016 и 2017 годов составит 5,0 тыс.руб. или 100% от утвержденных показателей 2014 года.

По разделу **0400 «Национальная экономика»** расходы в 2015 году определены в объеме 278,4 тыс.руб. или 64,4% от показателей 2014 года. В плановом периоде 2016 года данные расходы увеличатся на 77,8 тыс.руб. (27,9%) по сравнению с планом 2015 года, а в 2017 году они составят 292,6 тыс.руб. или 82,1% от плана 2016 года.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** общий объем расходов в 2015 году составит 588,0 тыс.руб. или 134,9 % от показателей 2014 года. В плановом периоде 2016 и 2017 годов данные расходы сократятся еще на 65,8 тыс.руб. и составят 88,8% от плана 2015 года и на 62,6 тыс.руб. или 88,0% от плана 2016 года соответственно.

По разделу **1400 «Межбюджетные трансферты»** общий объем расходов в 2015 году и в плановом периоде 2016 и 2017 годов составит 7 тыс.руб. ежегодно.

Межбюджетные трансферты сформированы в соответствии с требованиями БК РФ, Законом Рязанской области «о межбюджетных отношениях в Рязанской области и других нормативно-правовых актов».

Программная часть расходов местного бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов составила 13,5%, 18,8%, 14,5% соответственно, непрограммная – 86,5%, 81,2%, 85,5% соответственно.

Условно утвержденные расходы согласно представленного проекта в 2016 году составят 65,8 тыс.руб. (2,5% всех расходов), в 2017 году – 128,4 тыс.руб. (5% всех расходов), что соответствует статье 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Учитывая факт отсутствия в составе проекта паспортов утвержденных муниципальных программ, непосредственно самих программ в уточненной редакции и обоснования объемов финансового обеспечения, осуществить детальный анализ целевых показателей (индикаторов) программ, их согласованность с основополагающими стратегическими документами и целями

развития экономической деятельности, Контрольно-счетному органу не представилось возможным.

На основании вышеизложенного, контрольно-счетный орган муниципального образования – Сасовский муниципальный район Рязанской области полагает, что проект решения о бюджете муниципального образования – Алешинское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов может быть рассмотрен Советом депутатов Алешинского сельского поселения в данной редакции с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Председатель контрольно-счетного органа
муниципального образования – Сасовский
муниципальный район Рязанской области

Н.В. Шарова