



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНЫЙ ОРГАН
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ – САСОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ
РАЙОН РЯЗАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Заключение
На проект решения о бюджете муниципального
образования – Гавриловское сельское поселение Сасовского муниципального райо-
на Рязанской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.**

15 декабря 2014 года

№33

Настоящее заключение на проект решения о бюджете муниципального образования – Гавриловское сельское поселение Сасовского муниципального района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании – Сасовский муниципальный район Рязанской области, утвержденного решением Сасовской районной Думы от 30.05.2014 № 50, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании – Гавриловское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области, Положением о Контрольно-счетном органе муниципального образования - Сасовский муниципальный район Рязанской области, утвержденного решением Сасовской районной Думы от 28.02.2014 № 15, Соглашением о передаче Контрольно-счетному органу муниципального образования – Сасовский муниципальный район полномочий контрольно-счетного органа муниципального образования – Гавриловское сельское поселение от 15 сентября 2014 года.

Проект бюджета направлен председателем совета депутатов 10.12.2013 года сопроводительным письмом №б/н от 10 декабря 2014 года для экспертизы в Контрольно-счетный орган муниципального образования - Сасовский муниципальный район.

Одновременно с проектом бюджета представлены следующие документы:

1. Проект решения Гавриловское сельское поселение на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.
2. Программа предоставления муниципальных гарантий на очередной финансовый год и плановый период.
3. Программа предоставления бюджетных кредитов на очередной финансовый год и плановый период.
4. Оценка ожидаемого исполнения бюджета муниципального образования – Гавриловское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области на 2014 год.
5. Методика расчета распределения межбюджетных трансфертов.
6. Пояснительная записка к проекту бюджета.

В нарушение статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ и пункта 2 статьи 27 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – Гавриловское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области не представлены следующие документы:

- основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования;
- прогноз социально-экономического развития сельского поселения;
- паспорта муниципальных программ реализуемых в 2015 году и плановом периоде 2016 и 2017 годов.

- предварительные итоги социально-экономического развития сельского поселения за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития поселения за текущий финансовый год.

и т.д.

Проект бюджета, представлен на экспертизу со следующими основными характеристиками:

Доходы на 2015 год прогнозируются в сумме 3593,2 рублей, что выше ожидаемого плана 2014 года на 1017,1 тыс.руб. или на 39,5%. На плановый период 2016 и 2017 годов – 3749,6 тыс.руб. (104,4% к уровню 2015 года) и 3615,2 тыс.руб. (96,4% к уровню 2016 года) соответственно.

Расходы бюджета на 2015 год прогнозируются в сумме 3641,0 тыс.руб., что ниже ожидаемого плана 2014 года на 2017,5 тыс.руб. или на 35,7 %. На 2016 год расходы запланированы в сумме 3803,8 тыс.руб. или 104,5% к уровню 2015 года, в 2017 году расходы составят 3667,4 тыс.руб. или 96,4% к уровню 2016 года.

Проект бюджета сформирован с дефицитом на 2015 год в размере 47,8 тыс.руб., что составляет 2,3% к объему доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений и не превышает ограничения, установленного статьей 92.1 БК РФ. В 2016 и 2017 году дефицит бюджета составит -54,2 тыс.руб. и 52,1 тыс.руб. соответственно, что также соответствует статье 92.1 БК РФ.

Динамика основных характеристик бюджета представлена в таблице №1.

Таблица №1, тыс.руб.

Показатели	2014 год (ожидаемое)	2015 проект	2016 прогноз	2017 прогноз
Доходы (налоговые и неналоговые)	2 576,0	3 593,2	3 749,6	3 615,3
Расходы	5 658,5	3 641,0	3 803,8	3 667,4
Дефицит/профицит (+,-)	-3 082,5	-47,8	-54,2	-52,1

Доходы бюджета муниципального образования –Гавриловское сельское поселение Сасовского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.

Доходы на 2015 год прогнозируются в сумме 3593,1 рублей, что выше ожидаемого плана 2014 года на 1017,1 тыс.руб. или на 39,5%. На плановый период 2016 и 2017 годов – 3949,7 тыс.руб. (104,4% к уровню 2015 года) и 3615,2 тыс.руб. (96,4% к уровню 2016 года) соответственно.

Налоговые и неналоговые доходы в 2015 году прогнозируются в размере 2080,0 тыс.руб., по отношению к 2014 году снижение составляет 314,0 тыс.руб. (13,1%). В плановом периоде 2016 года намечено увеличение данной группы доходов на 276,3 тыс.руб. (13,3%) по отношению к 2015 году, а в 2017 году уменьшение 88,3 тыс.руб. (3,7%) по отношению к 2016 году.

В 2015 году планируется, что безвозмездные поступления в бюджет составят 1513,1 тыс.руб., в 2016 году – 1393,4 тыс.руб. или 92,1% от плана 2015 года, в 2017 году – 1347,2 тыс.руб. или 96,7% от плана 2016 года.

Оценка исполнения бюджета на 2014 предусматривает получение доходов в сумме 2575, 0 тыс.руб., что не соответствует сумме расчетной сумме на 1,0 тыс.руб. (527,0+585,0+207,0+1067,0+8,0+180,0+1,0+1,0).

Сравнительный анализ динамики прогнозируемых доходов представлен в таблице №2.

Таблица №2, тыс.руб.

Показатели	2014 год	2015		% отношение плана 2015 года к 2014 году	2016 прогноз	% отношение плана 2016 года к 2015 году	2017 прогноз	% отношение плана 2017 года к 2016 году
		проект	отклонение от показате- лей 2014 года					
Доходы, всего, в том числе	2576	3593,1	1017,1	139,5%	3749,7	104,4%	3615,2	96,4%
-налоговые	2394	2080	-314	86,9%	2356,3	113,3%	2268	96,3%
<i>из них налог на имущество (справочно)</i>	<i>1067</i>	<i>1207</i>	<i>140</i>	<i>113,1%</i>	<i>1298</i>	<i>107,5%</i>	<i>1313,7</i>	<i>101,2%</i>
-неналоговые	182	0	-182	0,0%	0	-	0	-
Безвозмездные поступления:	0	1513,1	1513,1	-	1393,4	92,1%	1347,2	96,7%
-субвенции		95,7	95,7	-	96,9	101,3%	92,6	95,6%
-субсидии		0	0	-		-		-
-дотации		0	0	-		-		-
-иные межбюджетные трансферты		1417,4	1417,4	-	1296,5	91,5%	1254,6	96,8%

Из представленной выше таблицы мы видим, что **налоговые доходы** в 2015 году снижаются по сравнению с показателями бюджета 2014 года на 314,0 тыс.руб. или на 13,1%. Основным источником налоговых доходов является налог на имущество, он составит в 2015 году 1207,0 тыс.руб. или 58,0% всех налоговых доходов. В 2016 году рост налоговых доходов составит 13,3% по отношению к 2015 году, а в 2017 году запланировано небольшое снижение на 3,7% по сравнению с 2016 годом.

Неналоговые доходы согласно проекта на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов составят 0,0 тыс.руб.

Безвозмездные поступления в бюджете поселения представлены субвенциями и иными межбюджетными трансфертами:

показатели	2015 год	2016 год	2017 год
субвенции	95,7	96,9	92,6
Иные межбюджетные трансферты	1417,4	1296,5	1254,6

Расходы бюджета муниципального образования –Гавриловское сельское поселение Сасовского муниципального района на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов.

Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета сельского поселения в 2015 году и плановом периоде 2016-2017 годов занимает раздел общегосударственные вопросы, жилищно-коммунальное хозяйство, национальная экономика.

Сравнительный анализ динамики прогнозируемых расходов представлен в таблице №3.

Таблица №3, тыс.руб.

наименование расходов бюджета	2014 год план	2015 год проект	% отношение плана 2015 года к 2014 году	2016 год проект	% отношение плана 2016 года к 2015 году	2017 год проект	% отношение плана 2017 года к 2016 году
Общегосударственные вопросы	2670,00	2064,00	77,3%	2064,0	100,0%	2064,0	100,0%
национальная оборона	87,50	95,70	109,4%	96,9	101,3%	92,6	95,6%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	10,00	10,00	100,0%	10,0	100,0%	10,0	100,0%
национальная экономика	1006,00	578,20	57,5%	739,8	127,9%	607,7	82,1%
Жилищно-коммунальное хозяйство	494,80	839,10	169,6%	744,0	88,7%	655,7	88,1%
культура и кинематография	1345,50	0,00	0,0%	0,0	-	0,0	-
социальная политика	44,70	54,00	120,8%	54,0	100,0%	54,0	100,0%
Всего расходов	5658,50	3641,00	64,3%	3708,70	101,9%	3484,00	93,9%

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** общий объем расходов в 2015 году и плановом периоде 2016 и 2017 годах составит 2064,0 тыс.руб. В данный раздел включаются расходы на финансирование высших должностных лиц-Главы местной администрации, функционирования аппарата местной администрации, создание резервного фонда.

Резервный фонд Администрации Гавриловское сельского поселения Сасовского муниципального района планируется установить в 2015 году и плановом периоде 2016 и 2017 годов в сумме 10,0 тыс.руб., что не превышает ограничения, установленного статьей 81 Бюджетного кодекса РФ.

По разделу **0200 «Национальная оборона»** объем расходов в 2015 году составит 95,7 тыс.руб., что на 8,2 тыс.руб. больше показателей бюджета 2014 года. В плановом периоде 2016 и 2017 годов расходы составят 96,9 тыс.руб. (109,4% от плана 2015 года) и 92,6 тыс.руб. (95,6% от плана 2016 года) соответственно. Средства предусмотрены на осуществление первичного воинского учета.

По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** общий объем расходов в 2015 году и плановых периодах 2016 и 2017 годов составит 10,0 тыс.руб. или 100% от утвержденных показателей 2014 года.

По разделу **0400 «Национальная экономика»** расходы в 2015 году определены в объеме 578,2 тыс.руб. или 57,5% от показателей 2014 года. В плановом периоде 2016 года данные расходы увеличатся на 161,6 тыс.руб. (27,9%) по сравнению с планом 2015 года, а в 2017 году они составят 607,7 тыс.руб. или 82,1% от плана 2016 года.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** общий объем расходов в 2015 году составит 839,1 тыс.руб. или 169,6 % от показателей 2014 года. В плановом периоде 2016 и 2017 годов данные расходы сократятся на 95,1 тыс.руб. и составят 88,7% от плана 2015 года и на 88,3 тыс.руб. или 88,1% от плана 2016 года соответственно.

По разделу **0800 «Культура и кинематография»** расходы в 2015 году и плановый период 2016 и 2017 годов не предусмотрены.

По разделу **1000 «Социальная политика»** расходы в 2015 году и плановый период 2016 и 2017 годов предусмотрены в размере 54,0 тыс. руб.

Программная часть расходов местного бюджета на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов составила 18,5%, 22,6%, 20,1% соответственно, непрограммная – 81,5%, 77,4%, 79,9% соответственно.

Условно утвержденные расходы согласно представленного проекта в 2016 году составят 95,1 тыс.руб. (2,5% всех расходов), в 2017 году – 183,4 тыс.руб. (5% всех расходов), *что соответствует статье 184.1 Бюджетного кодекса РФ.*

Учитывая факт отсутствия в составе проекта паспортов утвержденных муниципальных программ, непосредственно самих программ в уточненной редакции и обоснования объемов финансового обеспечения, осуществить детальный анализ целевых показателей (индикаторов) программ, их согласованность с основополагающими стратегическими документами и целями развития экономической деятельности, Контрольно-счетному органу не представилось возможным.

На основании вышеизложенного, контрольно-счетный орган муниципального образования – Сасовский муниципальный район Рязанской области полагает, что проект решения о бюджете муниципального образования – Гавриловское сельское поселение Сасовского муниципального района Рязанской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов может быть рассмотрен Советом депутатов Гавриловское сельского поселения в данной редакции с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Председатель контрольно-счетного органа
муниципального образования – Сасовский
муниципальный район Рязанской области

Н.В. Шарова